**Обзор правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности Управления Роскомнадзора по Тверской области**

**в 2022 году**

**Раздел I. Приоритетные вопросы правоприменительной практики организации и проведения государственного контроля (надзора).**

**1. Составление ежегодных планов:**

1.1. Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, его направления в органы прокуратуры и доработки по итогам рассмотрения в органы прокуратуры:

Таблица № 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Количество контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план первоначально** | **Количество исключенных контрольных (надзорных) мероприятий** | **Причины исключения** |
| 15 (ПД) | 14 | 1 - прекращение деятельности в конце 2021 году одним из операторов;13 - вступление в силу постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» |
| 0 (СМИ) | 0 | 0 |
| 3 (Связь) | 2 | Вступление в силу постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» |

1.2. Сведения о количестве контрольных (надзорных) мероприятий органов государственной власти:

Таблица № 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Сфера контроля** | **Количество запланированных**  | **Количество проведенных**  |
| СМИ | 0 | 0 |
| ВЕЩ | 0 | 0 |
| ПД | 0 | 0 |
| Связь | 0 | 0 |

1.3. Сведения о количестве плановых контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия:

Таблица № 3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Сфера контроля** | **Количество запланированных** | **Количество проведенных** | **Причины исключения из плана** |
| СМИ | 120 | 120 | 0 |
| ВЕЩ | 22 | 22 | 0 |
| ПД | 0 | 0 | 0 |
| Связь | 12 | 12 | 0 |

2. Сведения о количестве проведенных внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, согласования проведения внеплановых выездных контрольных (надзорных) мероприятий с органами прокуратуры:

Таблица № 4

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Сфера контроля** | **Количество проведенных внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия** | **Основание проведения** |
| СМИ | 6 | 1. Обнаружение нарушений законодательства – 6. |
| Вещ | 23 | 1. Поручение центрального аппарата Роскомнадзора – 2;2. Проверка исполнения предписаний – 6;3. Наличие приказа головного управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Центральному федеральному округу от 01.12.2021 № 241 – 15 |
| ПД | 0 | 0 |
| Связь | 0 | 0 |

Таблица № 5

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Сфера контроля** | **Количество проведенных внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием** | **Основание проведения** |
| СМИ | 0 | 0 |
| Вещ | 0 | 0 |
| ПД | 0 | 0 |
| Связь | 4 | п. 1, 2, 3, 4 ст. 57 № 248-ФЗ, п. 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» |

Таблица № 6

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Сфера контроля** | **Количество направленных запросов о согласовании проведения внеплановых контрольных (надзорных), направленных в органы прокуратуры** | **Количество отказов в согласовании внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий органами прокуратуры** | **Основания отказа в согласовании внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий** |
| ВЕЩ | 0 | 0 | 0 |
| СМИ | 0 | 0 | 0 |
| ПД | 0 | 0 | 0 |
| Связь | 0 | 0 | 0 |

**3. Разработка и издание решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.**

При формировании решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий проблемы отсутствуют.

**4. Выбор документарного или выездного контрольного (надзорного) мероприятия; исчисление и соблюдение сроков проведения контрольного (надзорного) мероприятия; соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных мероприятий).**

Таблица № 7

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Сфера контроля** | **Количество документарных контрольных (надзорных) мероприятий** | **Количество выездных контрольных (надзорных) мероприятий** | **Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с нарушением сроков** | **Количество с нарушением срока проведения контрольных (надзорных) мероприятий** | **Количество****жалоб на действия проверяющих лиц** **(с указанием причины)** |
| ВЕЩ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| СМИ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ПД | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| Связь | 0 | 4 | 0 | 0 | 0 |

Причиной выбора выездных контрольных (надзорных) мероприятий, послужила необходимость в ходе проведения проверки совершение таких контрольных (надзорных) действий, как осмотр, получение письменных объяснений, истребование документов.

**5. Оформление результатов контрольных (надзорных) мероприятий и принятия мер по их результатам.**

Таблица № 8

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Сфера контроля** | **Количество контрольных (надзорных) мероприятий с выявленными нарушениями** | **Количество контрольных (надзорных) мероприятий с выявленными нарушениями, по которым не приняты меры** | **Причины непринятия мер** |
| СМИ | 57 (СН) | 0 | - |
| ВЕЩ | 18 (СН) | 0 | - |
| ПД | 0 | 0 | - |
| Связь | 12 | 0 | - |

Проблемы при составлении результатов контрольных (надзорных) мероприятий и принятие мер по их результатам в 2022 году отсутствуют.

**6. Организация и проведение контрольных (надзорных) мероприятий, осуществляемых без взаимодействия с проверяемыми лицами.**

Таблица № 9

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Сфера контроля** | **Количество контрольных (надзорных) мероприятий проведенных без взаимодействия** | **Количество****не проведенных контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия** |
| СМИ | 126 СН (120 ПЛН и 6 НПЛН) | 0 |
| ВЕЩ | 45 СН (22 ПЛН и 23 ВНПЛ) | 0 |
| ПД | 0 | 0 |
| Связь | 12 | 0 |

Трудности при планировании, проведении контрольных (надзорных) мероприятий и с формализации их результатов не возникали.

**7. Привлечение юридических лиц (для сферы персональных данных также государственных органов), должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан к ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора).**

Таблица № 10

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Норма КоАП РФ****(часть, статья.)** | **Количество протоколов об АП, составленных в результате проведения контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием** | **Количество протоколов об АП, составленных в результате проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия** | **Количество протоколов об АП направленных на рассмотрение в суд** | **Количество отрицательных судебных решений принятых по делам об АП** |
| ст. 13.23 | 0 | 3 | 3 | - |
| ч. 2 ст. 13.21 | 0 | 2 | 2 | - |
| ст. 13.22 | 0 | 2 | 0 | - |
| ч. 3 ст. 14.1 | 0 | 6 | 6 | - |

В 2022 году возбуждено **13** дел об административных правонарушениях в сфере массовых коммуникаций, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, осуществляемых без взаимодействия с контролируемым лицом, по 7 нарушениям (1 дело об административном правонарушении выявленное в ходе СН СМИ, 12 дел об административных правонарушениях выявленных в рамках СН Вещ). Из них:

- по ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ – 6;

- по ст. 13.23 КоАП РФ – 3;

- по ст. 13.22 КоАП РФ – 2;

- по ч. 2 ст. 13.21 КоАП РФ – 2.

Общая сумма назначенных штрафов за нарушения, выявленных в рамках контрольных (надзорных) мероприятий, осуществляемых без взаимодействия с контролируемым лицом, в 2022 году составила 42 000 рублей.

Таблица № 11

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Норма КоАП РФ****(часть, статья.)** | **Количество протоколов об АП, составленных в результате проведения контрольных (надзорных) мероприятий** | **Количество протоколов об АП, составленных в результате проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия** | **Количество протоколов об АП направленных на рассмотрение в суд** | **Количество отрицательных судебных решений принятых по делам об АП** |
| ч. 2 ст. 6.17 КоАП | 1 | 0 | 1 | - |
| ч. 3 ст. 14.1 КоАП | 4 | 22 | 22 | - |
| ч. 2 ст. 13.4 КоАП | 0 | 10 | 0 | - |
| ч. 3 ст. 13.4 КоАП | 0 | 36 | 0 | - |

В 2022 году возбуждено **5** дел об административных правонарушениях в сфере связи, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, осуществляемых без взаимодействия с контролируемым лицом, по 3 нарушениям. Из них:

- по ст. 6.17 (ч. 2) КоАП РФ – 1;

- по ст.14.1 (ч. 3) КоАП РФ – 4.

Общая сумма назначенных штрафов за нарушения, выявленных в рамках контрольных (надзорных) мероприятий, осуществляемых без взаимодействия с контролируемым лицом, в 2022 году составила 20 000 рублей.

Таблица № 12

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Норма КоАП РФ****(часть, статья.)** | **Количество протоколов об АП, составленных в результате проведения контрольных (надзорных) мероприятий** | **Количество протоколов об АП, составленных в результате проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия** | **Количество протоколов об АП направленных на рассмотрение в суд** | **Количество отрицательных судебных решений принятых по делам об АП** |
| ст. 19.7 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ст. 13.11 | 0 | 0 | 0 | 0 |

В 2022 году возбуждено **0** дел об административных правонарушениях в сфере персональных данных.

- по ст. 19.7 КоАП РФ – 0;

- по ст. 13.11 КоАП РФ – 0.

**8. Предложения о совершенствовании законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.**

Предложения отсутствуют.

**Раздел II. Приоритетные вопросы правоприменительной практики соблюдения обязательных требований.**

1. **Статистика соблюдения обязательных требований**

Таблица № 13

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Сфера контроля** | **Количество лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия** | **Количество лиц, в деятельности которых выявлены нарушения** | **Количество выявленных нарушений по результатам контрольных (надзорных) мероприятий** |
| СМИ | 126 | 57 | 79 |
| ВЕЩ | 45 | 18 | 41 |
| ПД | 1 | 1 | 7 |
| Связь | 7 | 2 | 19 |

**2. Типичные нарушения обязательных требований**

**В сфере массовых коммуникаций:**

- нарушение порядка предоставления обязательного экземпляра документа – 33 нарушения;

- нарушение порядка утверждения и изменения устава редакции или заменяющего его договора отсутствия в уставе редакции или заменяющем его договоре определения основных прав и обязанностей журналистов – 25 нарушений;

- несоблюдение объемов вещания – 18 нарушений;

- нарушение установленного порядка распространения среди детей продукции средства массовой информации, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию – 24 нарушения.

Несоответствие устава редакции обязательным требованиям – 18.

**В сфере персональных данных:**

Нарушения оператором обязательных требований при обработке персональных данных, предусмотренных Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», в части:

- непредставление и (или) несвоевременное представление уведомления об обработке персональных данных при осуществлении деятельности по обработке персональных данных, не попадающей под исключения ч. 2 ст. 22 Федерального закона «О персональных данных» – 1;

- несоблюдение оператором установленных требований обработки персональных данных после достижения цели обработки – 1;

- непринятие оператором мер, необходимых и достаточных для обеспечения выполнения обязанностей, предусмотренных Федеральным законом от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных» и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами – 1.

Причины: Недостаточный уровень правовой информированности физических и юридических лиц в области персональных данных.

Сотрудниками отдела контроля и надзора за соблюдением законодательства в сфере персональных данных, на регулярной основе давались, разъяснения операторам, осуществляющим обработку персональных данных, по вопросам заполнения уведомления об обработке персональных данных или информационного письма о внесении изменений в реестр операторов, осуществляющих обработку персональных данных (как по телефону, так и на личном приеме).

**В сфере связи:**

- нарушение обязательных требований при оказании универсальных услуг связи – 8 нарушений.

Причины: отсутствие надлежащего обслуживания таксофонов, точек доступа, со стороны оператора связи.

**3. Применение обязательных требований во взаимосвязи положений различных нормальных правовых актов, в том числе вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований.**

**В сфере** **массовых коммуникаций** обязательные требований, нарушения которых встречаются наиболее часто, являются выполнимыми.

**В сфере связи** наибольшее внимание уделяется проблеме подмене номеров при оказании услуг телефонной связи. Применение административной практики по ст. 13.21 КоАП РФ находится в начальном этапе. Необходимо получение разъяснений по особенностям возбуждения административных дел по ст. 13.21 КоАП РФ с учетом рисков их обжалования со стороны Операторов связи.

**В сфере персональных данных** нарушения соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере персональных данных выполнимы и не вызывают трудностей.

**Раздел III. Приоритетные вопросы правоприменительной практики организации и проведения контроля в сфере СМИ, контроля в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, в том числе в части реализации норм КоАП РФ**

**по ст. 19.34.1 КоАП РФ.**

**1. Возбуждение дел об административных правонарушениях, производство по делам об административных правонарушениях, направление в суд дел об административных правонарушениях.**

Таблица № 14

|  |  |
| --- | --- |
| **Норма КоАП РФ** | **Количество возбужденных дел об административных правонарушениях.** |
| ч. 2 ст. 13.15 КоАП РФ | 2 |
| ч. 2.1 ст. 13.15 КоАП РФ | - |
| ч. 2.2 ст. 13.15 КоАП РФ | - |
| ч. 2.3 ст. 13.15 КоАП РФ | - |
| ч. 2.4 ст. 13.15 КоАП РФ | - |
| ч. 3 ст. 13.15 КоАП РФ | - |
| ч. 9 ст. 13.15 КоАП РФ | - |
| ч. 2 ст. 13.21 КоАП РФ | 2 |
| ч. 2.1 ст. 13.21 КоАП РФ | - |
| ч. 3 ст. 13.21 КоАП РФ | 2 |
| ст. 13.23 КоАП РФ | 4 |
| ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ | 4 |
| ч. 2 ст. 14.3.1 КоАП РФ | - |
| ч. 3 ст. 14.3.1 КоАП РФ | - |
| ч. 5 ст. 14.3.1 КоАП РФ | - |
| ч. 2 ст. 19.34.1 КоАП РФ | 1 |

Таблица № 15

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Норма КоАП РФ** | **Количество вынесенных ТУ определений об отказе в возбуждении дела об административных правонарушениях.** | **Причины отказа в возбуждении дела об административных правонарушениях.** |
| ч. 2 ст. 13.15 КоАП РФ | 0 | - |
| ч. 2.1 ст. 13.15 КоАП РФ | 0 | - |
| ч. 2.2 ст. 13.15 КоАП РФ | 0 | - |
| ч. 2.3 ст. 13.15 КоАП РФ | 0 | - |
| ч. 2.4 ст. 13.15 КоАП РФ | 0 | - |
| ч. 3 ст. 13.15 КоАП РФ | 0 | - |
| ч. 9 ст. 13.15 КоАП РФ | 0 | - |
| ч. 2 ст. 13.21 КоАП РФ | 0 | - |
| ч. 2.1 ст. 13.21 КоАП РФ | 0 | - |
| ч. 3 ст. 13.21 КоАП РФ | 0 | - |
| ч. 2 ст. 14.3.1 КоАП РФ | 0 | - |
| ч. 3 ст. 14.3.1 КоАП РФ | 0 | - |
| ч. 5 ст. 14.3.1 КоАП РФ | 0 | - |
| ст. 19.34.1 КоАП РФ | 0 | - |

Таблица № 16

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Норма КоАП РФ** | **Количество направленных в суд дел об АП** | **Количество дел об АП по которым судами было отказано в привлечении к административной ответственности.** | **Причины отказа в привлечении к административной ответственности.** |
| ч. 2 ст. 13.15 КоАП РФ | 2 | 0 | - |
| ч. 2.1 ст. 13.15 КоАП РФ | 0 | 0 | - |
| ч. 2.2 ст. 13.15 КоАП РФ | 0 | 0 | - |
| ч. 2.3 ст. 13.15 КоАП РФ | 0 | 0 | - |
| ч. 2.4 ст. 13.15 КоАП РФ | 0 | 0 | - |
| ч. 3 ст. 13.15 КоАП РФ | 0 | 0 | - |
| ч. 9 ст. 13.15 КоАП РФ | 0 | 0 | - |
| ч. 2 ст. 13.21 КоАП РФ | 2 | 0 | - |
| ч. 2.1 ст. 13.21 КоАП РФ | 0 | 0 | - |
| ч. 3 ст. 13.21 КоАП РФ | 2 | 0 | - |
| ст. 13.23 КоАП РФ | 4 | 0 | - |
| ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ | 4 | 0 | - |
| ст. 19.34.1 КоАП РФ | 1 | 0 | - |

Таблица № 17

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Норма КоАП РФ** | **Количество дел об АП, рассмотренных самостоятельно** | **Количество дел об АП, прекращенных самостоятельно.** | **Причины, по которым дела об АП были прекращены.** |
| ч. 2 ст. 14.3.1 КоАП РФ | 0 | 0 | - |
| ч. 3 ст. 14.3.1 КоАП РФ | 0 | 0 | - |
| ч. 5 ст. 14.3.1 КоАП РФ | 0 | 0 | - |

**2. Способы уведомления лиц о вызове на составление протокола об АП.**

Уведомления о вызове на составление протокола об АП направляются заказным письмом, посредством электронной почты и телефонограммы.

**3. Способы уведомления лиц о рассмотрении дела об АП**

Уведомления о вызове на составление протокола об АП направляются заказным письмом, посредством электронной почты и телефонограммы.

**4. Трудности, возникающие при составлении протокола об АП.**

Трудностей при составлении протокола об АП не возникает.

**5. Сложности, возникающие при подготовке дел к рассмотрению и при рассмотрении дел об АП, при направлении их в суды.**

Трудностей при подготовке дел к рассмотрению и при рассмотрении дел об АП, при направлении их в суды не возникает.

**6. Анализ обжалованных постановлений территориального органа, судебных постановлений о привлечении к административной ответственности (об отказе в привлечении к административной ответственности). Анализ отмененных и измененных постановлений.**

Постановления, вынесенные Управлением Роскомнадзора по Тверской области, за отчетный период не обжаловались.

**7. Предложения по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно (надзорной) деятельности (контроль в сфере СМИ, контроль в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, в том числе в части реализации ст. 19.34.1 КоАП РФ).**

Предложения по совершенствованию законодательства на основе правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности отсутствуют.